



# COMUNE di GROTTAFERRATA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)  
Piazzetta Eugenio Conti n. 1 - c.a.p. 00046

C.F. 02838140586  
info@comune.grottaferrata.roma.it

Partita I.V.A. 01124241009

Fax 06 943.15.355  
www.comune.grottaferrata.rm.it

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE - N. 10 DEL 04.06.2020

**OGGETTO: MOZIONE PROT. N. 41222 DEL 05.11.2019 – MODIFICA DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO COI POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 4 DEL 28.2.2017**

L'anno **duemilaventi** il giorno **quattro** del mese di **giugno** alle ore **15,30** nella Sala del Palazzo Grutter, a seguito della convocazione prot. n. 18957 del 27.05.2020 e in seduta **straordinaria** di prima convocazione, si è riunito il Consiglio comunale, dando atto che i Consiglieri Garavini, Scacchi e Calfapietra sono presenti in videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 del D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come recepito da disposizioni del Presidente.

Alla trattazione del presente punto risultano presenti rispettivamente i seguenti Consiglieri

	Presenti	Assenti
MASSIMO GARAVINI	X	
ALESSANDRO COCCO	X	
FEDERICO POMPILI	X	
MASSIMILIANO DI GIORGIO	X	
GIANLUCA PAOLUCCI	X	
INES SCACCHI	X	
GIUSEPPINA PEPE	X	
MARCO BOSSO	X	
DANIELA CALFAPIETRA	X	
FRANCESCA MARIA PASSINI	X	
VERONICA PAVANI	X	
FABRIZIO MARI	X	
PAOLA FRANZOSO	X	
PIERO FAMIGLIETTI	X	
RITA CONSOLI	X	
RITA SPINELLI	X	

**Risulta Presente il SINDACO ANDREOTTI LUCIANO**

Assume la presidenza Avv.to FRANCESCA MARIA PASSINI in qualità di PRESIDENTE.  
Partecipa IL SEGRETARIO GENERALE DOTT.SSA CLAUDIA TARASCIO.

Vengono nominati scrutatori i Consiglieri: Pompili – Paolucci e Mari

## IL CONSIGLIO COMUNALE

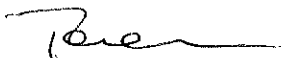
Atteso che tutti gli interventi vengono per il momento omessi ed in seguito verranno inseriti nel resoconto della seduta risultante dalla trascrizione della registrazione che sarà pubblicata sul sito web istituzionale del Comune, si passa a trattare il terzo punto all'o.d.g. in oggetto.

Il Consigliere Garavini illustra la mozione che allegata alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale.

Il Consigliere Garavini dichiara di ritirare la mozione e di volerla trasformare in interpellanza per il prossimo consiglio.

Il Presidente Passini dà lettura del parere tecnico, che si allega.

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dr.ssa Claudia Tarascio



IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
Avv. Francesca Maria Passini



## MOZIONE

**OGGETTO:** Modifica Deliberazione del Commissario Straordinario, coi poteri del Consiglio comunale, n. 4 del 28/2/2017.

Il Consiglio comunale,

**PREMESSO CHE:**

- a. con Delibera n. 4/2017 del Commissario Straordinario, coi poteri del Consiglio comunale, è approvava, tra l'altro:
  - la risoluzione della Convenzione per l'esercizio in forma associata delle funzioni di Centrale Unica di Committenza (CUC) già sottoscritta tra i Comuni di Albano Laziale, Castel Gandolfo, Marino e Grottaferrata;
  - lo schema di Convenzione dell'XI Comunità Montana;
  - il regolamento di gestione della CUC della Comunità Montana;
- b. il D.L. 18/4/2019 n. 32, convertito con L. 14/6/2019 n. 55, recante (cd. "Sblocca Cantieri"), ha sospeso sino al 31/12/2020 l'obbligo, anche per i Comuni, di non poter svolgere autonomamente le commesse pubbliche di importo superiore alla previgente soglia di affidamento diretto;
- c. con Delibera di Giunta n. 74 del 18/7/2019 si è deciso di:
  - fare proprie le richiamate previsioni della L. n. 55/2019, relativamente alla sospensione, sino al 31/12/2020, dell'obbligo di non poter svolgere autonomamente le commesse pubbliche di importo superiore alla previgente soglia di affidamento diretto;
  - assumere la contestuale scelta di:
    - indire ed espletare procedure di gara in modo autonomo (quindi al di fuori della CUC dell'XI Comunità Montana);
    - dare facoltà, ai Responsabili di Settore di procedere autonomamente all'indizione ed al procedimento di pubblica selezione di commesse, d'interesse del Comune di Grottaferrata (sino al 31/12/2020);
  - dichiarare espressamente la funzione di indirizzo dell'atto deliberativo rispetto alle prescrizioni di cui alla citata Delibera del Commissario Straordinario n. 4/2017, volendo intendere gli effetti di tale Delibera *tamquam non essent*;

**CONSIDERATO CHE:**

la L. n. 55/2019 non ha cassato, ma solo temporaneamente sospeso, l'obbligo per i Comuni di svolgere in forma associata, tramite CUC, le commesse pubbliche di importo superiore alla previgente soglia di affidamento diretto;

tale sospensione, ove il Comune intenda agire al di fuori della preesistente adesione alla CUC dell'XI Comunità Montana, implica l'imprescindibile adozione di un atto amministrativo che sancisca la specifica scelta;

la Delibera di Giunta n. 74/2019, come di tutta evidenza, ha impropriamente surrogato le funzioni di indirizzo del Consiglio comunale, tenuto conto delle sostanziali modifiche (seppure "a termine", con *dies ad quem* 31/12/2020) apportate ai preesistenti criteri della Delibera n. 4/2017 del Commissario Straordinario (coi poteri del Consiglio comunale);

queste modifiche, ove attuate, comporterebbero lo svolgimento delle commesse pubbliche di importo superiore alla previgente soglia di affidamento diretto, non più in forma associata tramite CUC bensì in forma autonoma;

## TENUTO CONTO CHE:

il Sindaco ha più volte lamentato carenze di personale negli uffici comunali, sin qui non ripianate e/o non ripianabili, imputando anche a ciò le difficoltà al pieno svolgimento dell'attività amministrativa;

la posizione di Dirigente dell'Area Economico Finanziaria è vacante dall'ottobre 2018, a seguito del comando della titolare presso il Comune di Viterbo;

la Funzionaria Responsabile del Settore Affari Generali, dal dicembre 2018 è stata trasferita ad altro incarico presso il Comune di Guidonia;

la posizione di Responsabile dei Servizi Finanziari è vacante;

l'attuale organico degli uffici comunali, pertanto e ferma restando la professionalità, capacità e buona volontà delle unità lavorative presenti, incontrerebbe oggettive difficoltà nel dover soprintendere agli ulteriori e gravosi impegni derivanti dall'indizione e dal procedimento di pubblica selezione di commesse d'interesse comunale, in forma autonoma;

gli appalti di Servizio di forte rilevanza economica e di alto impatto sociale, prossimi alla scadenza (Raccolta RSU, TPL, TPS, ecc.) ricordati anche nella Delibera di Giunta n. 74/2019, debbono essere gestiti da una struttura, come quella della CUC a suo tempo individuata, in grado di garantire tutti i requisiti di cui alla vigente normativa;

RILEVATO CHE gli indirizzi della Delibera del Commissario Straordinario coi poteri del Consiglio comunale n. 4/2017 sono stati modificati con Delibera di Giunta n. 74/2019, anziché, come dovuto, con atto deliberativo di Consiglio.

TUTTO QUANTO CIÒ PREMESSO, CONSIDERATO, TENUTO CONTO E RILEVATO,  
il Consiglio comunale impegna il Sindaco e la Giunta:

- all'immediata adozione di una Delibera di Giunta che annulli la Delibera n. 74/2019;
- a mantenere gli indirizzi di cui alla Delibera del Commissario Straordinario coi poteri del Consiglio comunale n. 4/2017.

In riferimento alla Mozione prot. 41222 del 5/11/2019

Premesso

che in esito all'evoluzione normativa che ha sospeso a tutto il 31/12/2020 l'applicazione dell'art. 37 co. 4 del DLgs 50/2016, il Comune di Grottaferrata, con Delibera di Giunta n. 74 del 18/07/19, ha inteso fornire indirizzi ai Responsabili di Settore circa la possibilità di procedere autonomamente (e quindi senza ricorrere all'ausilio della Centrale Unica di Committenza dei Castelli Romani e Prenestini) all'indizione e al procedimento di pubblica selezione delle commesse nei modi e termini dettati dal Codice dei Contratti pubblici;

che tale scelta è stata operata – come esplicitato nella Delibera stessa – al fine di garantire all'Ente un risparmio economico ed una maggiore speditezza del procedimento, fermo ed impregiudicato il rispetto della normativa in tema di appalti pubblici, garantito peraltro dall'individuazione di società specializzata di supporto giuridico – amministrativo.

Dato atto

che si è in presenza di una fattispecie che, ancorché precedentemente oggetto di una delibera consiliare, vede l'imposizione normativa che l'aveva originata modificata da una norma sopravvenuta recepita dalla Giunta comunale;

Si ritiene di esprimere parere contrario per le motivazioni che seguono:

- i) non occorre atto consiliare al fine di procedere autonomamente alla gestione della procedura in quanto l'applicazione dell'art. 37, comma 4, D.Lgs. 50/16, è abrogata sino al 31/12/2020 e quindi disposta per legge;
- ii) il ricorso alla Centrale di Committenza non comporterebbe in ogni caso uno sgravio di lavoro per l'Ente, in quanto il Responsabile del procedimento sarebbe comunque tenuto alla predisposizione e approvazione degli atti di gara e alla trasmissione degli stessi alla CUC;
- iii) la gestione autonoma della gara comporta il rispetto del principio di speditezza del procedimento in quanto non soggetti alle tempistiche di gestione della procedura e di organizzazione della CUC, sia pur rispettando i termini previsti dal D.Lgs. 50/16;
- iv) il rispetto della normativa vigente è altresì garantito dalla nomina di società specializzata quale supporto giudico – amministrativo, in esito a regolare procedura selettiva.

A sostegno di quanto sopra si richiama la sentenza TAR Lombardia, sez. staccata di Brescia, 21 marzo 2019, n. 266, ancorché riferita a previgente disciplina ove si legge che “ Occorre infatti sottolineare che la violazione del principio di aggregazione e centralizzazione delle committenze, anche nei casi previsti dall'art. 37 comma 4 del Dlgs. 50/2016, non è sanzionabile con l'annullamento dell'intera procedura di gara in mancanza di parametri precostituiti che consentano di misurare la sproporzione tra la complessità della procedura e le competenze tecniche della stazione appaltante. Questi parametri potranno essere forniti solo dal decreto che individuerà i requisiti tecnico-organizzativi di cui all'art. 38 comma 2 del Dlgs. 50/2016 per l'iscrizione nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate”.



Si esprime parere contrario di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000.

Lì, 19.11.2019

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TECNICO  
Arch. Aldo Zichella


### PUBBLICAZIONE

N. ....

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Sito Istituzionale del Comune per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 dal  
24 GIU. 2020

*Il dipendente incaricato*

Grottaferrata, lì 24 GIU. 2020

.....

### ESECUTIVITA'

- La presente *deliberazione* è divenuta esecutiva il giorno ..... decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art. 134, comma 3°) D.Lgs. 267/2000.

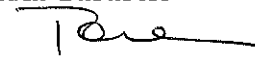
**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Dott.ssa Claudia Tarascio**

---

### ESEGUIBILITA'

- La presente deliberazione è stata dichiarata urgente ai sensi dell'art.134, 4° comma, D.Lgs. 267/2000 e pertanto è immediatamente eseguibile.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Dott.ssa Claudia Tarascio**



### DISPOSIZIONI PER L'ESECUZIONE

Grottaferrata, lì 24 GIU. 2020

DALLA SEGRETERIA GENERALE  
AL RESPONSABILE .....

per la esecuzione nei modi e termini di legge, ed in conformità di quanto deciso in deliberazione.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Dott.ssa Claudia Tarascio**

